



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 342/2007

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Β2 ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΙΑΚΟΠΩΝ

Συνεδρίαση της 29-8-2007

Σύνθεση :

Προεδρεύων :

Βασίλειος Σουλιώτης, Νομικός Σύμβουλος,
κωλυομένου του Προέδρου του Τμήματος,
Αντιπροέδρου του Ν.Σ.Κ. Γεωργίου Πουλάκου και του
αρχαιότερου Νομικού Συμβούλου Ευαγγέλου Τριτά.

Μέλη :

Χρήστος Παπαδόπουλος, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου,
Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντώνιος Κλαδιάς, Φοίβος
Ιατρέλλης, Ιωάννης Χαλκιάς, Σπυρίδων
Παπαγιαννόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι.

Σ.Α.Τ.Ε.

Εισηγητής :

Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικός Σύμβουλος.

Αριθμός Ερωτήμ.:

Α.Π. 29117/24-5-2007 του Υπουργείου Εσωτερικών,
Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Γενική Δ/νση
Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών.

Περίληψη Ερωτημ.:

Ποιο είναι το αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο που
γνωμοδοτεί για την ακύρωση διαγωνισμού σε
περίπτωση που η οικονομική προσφορά του
τελικού μειοδότη κρίνεται μη ικανοποιητική για τον
κύριο του έργου, όταν αναθέτουσα αρχή είναι
Δ.Δ.Ε., Δ.Ε.Κ.Ε. ή Δ.Ε.Σ.Ε. Περιφέρειας (όπου
Δ.Δ.Ε.: Διεύθυνση Δημοσίων Έργων, Δ.Ε.Κ.Ε.:
Δ/νση Ελέγχου Κατασκευής Έργων και Δ.Ε.Σ.Ε.:
Δ/νση Ελέγχου Συντήρησης Έργων).

Επί του άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, γνωμοδότησε ως εξής :

Σ.Α.Τ.Ε.

Ι.Α. Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. β' του Ν. 3263/2004 Μειοδοτικό σύστημα ανάθεσης των δημόσιων έργων και άλλες διατάξεις (Φ.Ε.Κ. 179 Α'), όπως το δεύτερο εδάφιο της περ. β' αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 παρ. 7 του Ν. 3481/2006, ορίζονται τα εξής :

«2. Η διαδικασία ή και το αποτέλεσμα της δημοπρασίας ακυρώνεται πριν την έκδοση της κατακυρωτικής απόφασης με αιτιολογημένη απόφαση της προϊσταμένης αρχής, ενώ και η εκδοθείσα απόφαση κατακύρωσης ανακαλείται από την ίδια, πριν τη σύναψη της σύμβασης, εφόσον συντρέχει έστω και μια από τις ακόλουθες περιπτώσεις :

α)..... β) Η οικονομική προσφορά του τελικού μειοδότη κρίνεται μη ικανοποιητική για τον κύριο του έργου.

Στην περίπτωση αυτή, για την ακύρωση απαιτείται γνώμη του τεχνικού συμβουλίου του Υπουργείου στο οποίο υπάγεται ή από το οποίο εποπτεύεται η αναθέτουσα αρχή, ή της οικείας Περιφέρειας, όταν στο οικείο Υπουργείο δεν υφίσταται τεχνικό συμβούλιο και όταν αναθέτουσες αρχές είναι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού ή ενώσεις ή νομικά πρόσωπα των οργανισμών αυτών».

Β. Με το άρθρο μόνο του Π.Δ. 51/1987 (Φ.Ε.Κ. 26 Α), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 61 παρ. 1 του Ν. 1622/1986 (Φ.Ε.Κ. 92 Α'), καθορίστηκε ο αριθμός των Περιφερειών της χώρας σε 13.

Με το Νόμο 2503/1997 Διοίκηση, στελέχωση Περιφέρειας κ.λ.π. (Φ.Ε.Κ. 107 Α') ορίστηκαν τα εξής : Άρθρο 1, παρ. 1, εδάφιο α' και ζ' «....συνιστάται ως ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα διοίκησης του Κράτους η Περιφέρεια, που οργανώνεται, διοικείται και στελεχώνεται κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου....».

Εδάφιο ζ' «.... Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση Υπουργού μεταβιβάζονται στις Περιφέρειες....




αρμοδιότητες, που αφορούν περιφερειακές.... υποθέσεις και ασκούνται από Υπουργείο ή αυτοτελή δημόσια υπηρεσία....». **Σ.Α.Τ.Ε.**

Παρ. 2, εδάφιο α' «Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας διορίζεται, παύεται και μετακινείται....με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Υπουργού Εσωτερικών....».

Εδάφιο δ' «Στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας ανήκουν αποκλειστικά αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί ή μεταβιβασθεί στις υπηρεσίες της Περιφέρειας, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που του παρέχει ο νόμος....».

Εδάφιο η' «Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας για τα θέματα που αναφέρονται στην υπηρεσιακή του κατάσταση υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης».

Εδάφιο ι' «Οι διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 3200/1955 (Φ.Ε.Κ. 97 Α') εφαρμόζονται αναλόγως και για τις πράξεις του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Οι σχετικές προσφυγές ασκούνται ενώπιον του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού».

Περαιτέρω στην παρ. 4 του ίδιου ως άνω άρθρου προβλέπεται η λειτουργία στο Υπουργείο Εσωτερικών Συμβουλίου Περιφερειών, στο οποίο μετέχει ο Υπουργός Εσωτερικών και ανάλογα με τα εξεταζόμενα θέματα συμμετέχουν και οι αρμόδιοι Υπουργοί.

Επίσης στο άρθρο 5 παρ. 3Α' του ίδιου νόμου προβλέπεται η λειτουργία Γενικής Δ/σεως στην Περιφέρεια αποτελούμενη από Δ/σεις :

- α) Σχεδιασμού και Ανάπτυξης, β) Υγείας και Πρόνοιας, γ) Δημόσιων Έργων, δ) Ελέγχου Κατασκευής Έργων, ε) Ελέγχου Συντήρησης Έργων, στ) Περιβάλλοντος και Χωροταξίας, ζ) Δασών, η) Γεωργικής Ανάπτυξης, θ) Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης, ι) Διοίκησης, από το αυτοτελές τμήμα επικοινωνίας και εξυπηρέτησης Πολιτών και το Γραφείο Πολιτικής Προστασίας. Στη Γενική Διεύθυνση Περιφέρειας υπάγονται επίσης οι Επιθεωρήσεις Δασών.

Τέλος στα άρθρα 1 παρ. 1 και 4 παρ. 1 του Π.Δ. 131/1998 όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα δημοσίων έργων αρμοδιότητας των Περιφερειών (Φ.Ε.Κ. 105^Α) ορίζεται ότι :

«Άρθρο 1. Οι διατάξεις του διατάγματος αυτού έχουν εφαρμογή σε όλα τα έργα περιφερειακού επιπέδου, εννοουμένων ως τοιούτων των έργων που εκτελούνται από τις Δ/νσεις Δημοσίων Έργων, Ελέγχου Κατασκευής Έργων και Ελέγχου Συντήρησης Έργων των Περιφερειών που, ιδρύθηκαν με τις διατάξεις του Ν. 2503/97 (Α' 107).

Σ.Α.Τ.Ε.

Άρθρο 4. Τεχνικό Συμβούλιο για έργα περιφερειακού επιπέδου και μελέτες έργων περιφερειακού επιπέδου που εκτελούνται από τις υπηρεσίες των Περιφερειών που αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου 1 του παρόντος είναι το Περιφερειακό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων της κάθε Περιφέρειας».

II. Από τις διατάξεις που μνημονεύθηκαν παραπάνω, δεν προκύπτει υπαγωγή σε συγκεκριμένο Υπουργείο ή εποπτεία από αυτό των Περιφερειών της χώρας. Μόνο από απόψεως υπηρεσιακής κατάστασης ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών. Ο Γενικός Γραμματέας ασκεί στην Περιφέρειά του αρμοδιότητες όλων των Υπουργείων, οι οποίες του έχουν μεταβιβασθεί με νόμο ή προεδρικά διατάγματα γι' αυτό και ορίζεται ρητώς ότι σχετικές προσφυγές κατά πράξεων του Γενικού Γραμματέα ασκούνται ενώπιον του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Μη προκυπτούσης λοιπόν κατά τ' ανωτέρω υπαγωγής των Περιφερειών της χώρας σε συγκεκριμένο Υπουργείο και ειδικότερα στο Υπουργείο Εσωτερικών δεν προκύπτει και αρμοδιότητα του προβλεπόμενου από το άρθρο 56 παρ. 2 του Π.Δ. 49/1988 (Οργανισμός του Υπουργείου Εσωτερικών) τεχνικού συμβουλίου να γνωμοδοτήσει σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. β' του Ν. 3263/2004, όταν αναθέτουσα αρχή είναι κάποια από τις αναφερόμενες στο ερώτημα υπηρεσίες της Περιφέρειας. Εκ τούτου παρέπεται ότι όταν αναθέτουσα αρχή είναι κάποια από τις ανωτέρω υπηρεσίες της Περιφέρειας για έργα περιφερειακού επιπέδου του άρθρου 1 παρ. 1 του Π.Δ. 131/1998, αρμόδιο προς γνωμοδότηση Τεχνικό Συμβούλιο



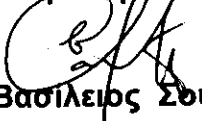

είναι αυτό του άρθρου 4 του ίδιου Π.Δ/τος. Οίκοθεν νοείται ότι όταν το έργο εκτελείται από Υπουργείο και έχει ορισθεί ως εποπτεύουσα αρχή Υπηρεσία της Περιφέρειας τότε αρμόδιο Συμβούλιο είναι αυτό που προβλέπεται από τον οργανισμό του εκτελούντος το έργο Υπουργείου, και εάν δεν προβλέπεται τέτοιο, το Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας. **Σ.Α.Τ.Ε.**

III. Σύμφωνα με τα παραπάνω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει για την ακύρωση διαγωνισμού, λόγω μη συμφέρουσας οικονομικής προσφοράς του τελικού μειοδότη, όταν δημοπρατείται έργο στο οποίο αναθέτουσα αρχή είναι Υπηρεσία της Περιφέρειας, είναι το Τεχνικό Συμβούλιο της οικείας Περιφέρειας.-

Θεωρήθηκε

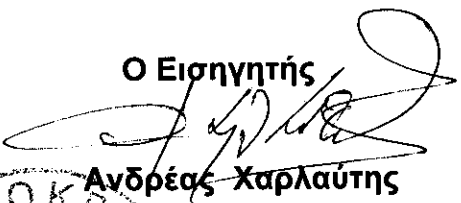
Αθήνα, 12-9-2007

Ο Προεδρεύων


Βασίλειος Σουλιώτης

Νομικός Σύμβουλος

Ο Εισηγητής


Ανδρέας Χαρλαύτης

Νομικός Σύμβουλος

